

• 药事管理 •

医院药品集中招标采购初探

曹甫良¹, 罗 劲¹, 高 越²(1 总后卫生部药材供应站, 北京 100071; 2 第二军医大学药学院, 上海 200433)

摘要 本文从揭示实行医疗机构药品统一招标采购的背景入手, 以总后卫生部药材供应站在药品集中招标采购中的具体做法和经验为例证, 阐释了加强药品统一招标采购的意义和基本途径, 并针对运作中出现的一些问题提出了见解。

关键词 药品招标; 采购; 医疗机构

中图分类号: R954 **文献标识码:** B **文章编号:** 1006- 0111(2002)01- 0037- 02

今年上半年, 我站直接参与了驻京部队 16 家医院的药品集中招标采购工作试点, 取得了比较好的效果。现将我们的做法和体会介绍如下。

1 实行医疗机构药品招标采购的背景

药品是治病救人的特殊商品, 具有广泛的医疗价值和商业价值。但由于我国目前正处于经济体制转轨期间, 许多相应的配套法律法规尚不健全, 造成医药质量良莠不齐, 供货渠道纷杂混乱, 不仅危害了人民健康, 也进一步加剧了药品市场的秩序混乱, 损害了医药工商企业与医疗单位的形象和利益。目前, 药品供销中主要存在以下一些问题。一是药品市场供过于求, 产销秩序混乱。据统计, 全国 1997 年底有药品生产厂家 6 391 家, 其特点是规模小、数量大、低水平重复产品多, 单一个“诺氟沙星”胶囊, 全国就有 828 家药厂生产, 市场的竞争可想而知。据了解, 目前全国药品批发企业多达 16 519 家, 他们为维护自身的生存和发展, 在药品营销手法上也各显神通, 其中不可避免地存在“鱼目混珠”和“泥沙俱下”的情况。二是药品的虚高定价, 加剧了药品生产、购销领域的混乱。虚高定价使药品价格严重背离药品价值, 中间环节利用药品的虚高定价, 赚取高额流通利润, 在一定程度上使医药生产领域和购销市场的混乱有加。三是药品购销中的不正之风盛行。由于药品生产的供大于求和经营混乱, 以及管理监督的不到位, 使得药品购销中不正当让利, 回扣之风盛行, 产生了不正当的竞争行为, 形成恶性循环, 引发了药品购销环节的诸多不规范行为。四是逐利行为的失控导致药品质量难于保证。由于药品市场供大于求和经营环节中出现的不正之风, 盲目追逐药品生产和营销利润的行为, 导致有的药品质量难以保证, 甚至出现假劣药品进入流通市场, 进入医疗机构, 直接影响到医疗安全, 损害了患者的利

益。

此外, 在药品采购及管理过程中也存在着一些值得关注的问题和现象。一是药品采购中难以进行药品的质价比较。由于药品生产, 经销秩序的混乱, 医疗机构在单独洽购药品中, 难以对同一品种, 不同厂家或经销单位进行药品质量和价格的对比, 因此难于采购到“质优价廉”的药品。二是药品价格难以实行统一管理。在同一地区, 不同医疗机构由于采购药品的渠道和途径不同, 同一品种和规格的药品, 在不同的医疗单位, 其作价不同, 以至群众对药品的价格问题投诉不断, 引发成社会的热点和焦点问题, 成为社会不安定因素之一。三是直接影响到卫生改革和医疗机构的内部管理。由于药品价格的调整频繁, 且幅度较大, 医疗机构难于应付。调高了, 群众不理解, 以为医疗单位乱涨价; 调低了, 医疗机构受损失, 药价管理成为影响卫生改革和医疗机构内部管理的一大难题。四是助长了医药费用的过快增加。在上述情况下, 由于政府对医疗机构实行的是差额拨款的管理体制, 对药品则实行顺价加价的原则。医疗机构在补偿机制不健全的情况下, 为了生存和发展, 被动采取“以药养医”和采购高价药品的做法, 给患者增加了不必要的经济负担, 社会反响强烈。五是引发了少数干部和医药采购管理人员违纪违法现象。由于药品购销中的不规范行为, 导致少数医药采购管理人员跌入收受回扣的泥潭。

因此, 通过集中招标采购, 规范医疗机构药材采购行为, 逐步在医疗机构统一品牌、统一价格、统一结算方法、统一采购渠道, 让医药产品通过合法有序的竞争进入医院, 纠正药品采购活动中的不正之风, 降低药品价格, 确保药品质量和临床用药安全、经济、有效, 并籍此深化城镇医疗体制改革, 维护社会公众利益。

2 药品集中招标采购的基本原则、主要做法和效果

2.1 确定指导思想和基本原则,统一认识

总的指导思想,一是要进一步加强对医疗用药质量管理,杜绝假、冒、伪、劣药品进入医院;二是堵住采购过程中的让利、折扣资金的流失;三是积极配合医改,降低药品费用。以“三公开”、“六统一”为基本原则。即药品、医疗器械的联合采购要在公开、公平、公正的环境中运作,坚持统一品种、统一计划、统一采购、统一供应、统一价格、统一结算的原则,规范招标采购行为。并依此达成我们的共识,进而转化成我们的统一行动。

2.2 主要做法

在总后卫生部的组织领导下,以驻京部队医院为主体在启动和推进药品集中招标采购中,重点抓了以下三个环节的工作。一是确定采购品种。在正式启动该项工作之前,招标办对驻京军队医院常用药品的生产厂家、采购价格、采购渠道、折扣率、结算方式、库存量等情况进行了调查摸底,并在此基础上确定采购药品的品名和规格,从而做到有的放矢,按需采购。二是对生产和经营单位进行资格审查与认定。对生产和经营已确定招标的药品企业进行资格审查与认定。对生产和经营已确定招标的药品企业进行资格审查与认定,认定的原则是“二证”齐全、国营主渠道、商业信誉高的合法企业,通过 GSP 认证的企业优先。三是在保证质量的前提下,通过招标竞价的方式确定价格。根据评价原则提取评标要素(质量、价格、质量价格比、服务、信用五要素)形成指标体系,然后根据各项指标的重要程度按照百分制定量加权。对每一个药品品种至少通知 2~3 个生产或经营单位来竞价,经过对认定的药品生产和经营企业的几轮招标竞价后,确保每种药品都能达到质量合格、服务良好、价格合理的生产或经营单位中标。对同一品种的投标人不少于 3 个,不能构成比较和竞争的投标,可将此品种列入议价品种目录中,采用竞争性报价采购的方式进行。四是中标单位必须交纳一定数额的投标保证金,以防延误医疗临床需要。目前每个品种的投标保证金为人民币 2 000 元,如果投标人所提交的投标保证金数量与实际投标品种数量不一致,招标方可取消未交纳投标保证金部分投标品种的资格。

2.3 取得的效果

过去,医院的药品采购工作由于透明度不高,医院领导和药剂科负责人要耗费大量精力用来抓廉

政,查回扣,造成了一些人为的矛盾,降低了工作效率。实行集中管理和招标采购后,增加了药品采购的透明度,保护了干部,使领导们能够把精力更多的用在医院的管理和业务建设上,从而提高了医院的医疗服务质量,促进了医院的健康发展。招标采购还保证了药品质量,杜绝了假劣药品流入医院,维护了医院形象,降低了药品价格和医疗成本,维护了医院的切身利益。仅从上半年驻京部队 16 家医院、55 个品种、212 个规格药品集中招标采购的试点统计就可节约经费近 3 000 多万元。

3 讨论

必须始终坚持公开、公正、公平的原则。招标的信誉源于科学规范的管理操作。必须坚持在同等质量,同一产地以低价优先的原则;但也要兼顾品种多少、用量大小、运输方式、时间等因素,切不能单以价格取胜,否则供应单位只顾数量大的参加竞标,而对小品种拒绝投标,容易造成临床缺货,导致医患矛盾。

适当拉开消费梯度,实行优质优价。同类药品中的进口药(进口分装药品)、中外合资生产药品,由于价格因素没中标,临床不能使用,可能影响不同层次医疗人群需求及医疗质量提高。若在满足大众用药的基础上,适当购入与医院规模、病人来源相匹配的、疗效确切、质量好的进口药或合资药品,用药合理,拉开层次,优质优价也可考虑。

视病人为亲人,不断提高服务质量。受药品价格下降影响,医院的药品利润收入减少。因此在提高医疗质量和服务质量水平上引入竞争机制,让病人看放心病、用放心药、花明白钱,做到治疗水平、价格上能吸引病人,服务上能留住病人,使病人慕名而来,满意而归。

医院向经销厂商返款一定要及时到位。由于以招标形式进行采购,对于药品供应商来讲,利润率必须较以前有所减少。因此,医院在不违反财务纪律的前提下要做到及时返款。如果资金回笼较慢,就会影响药品供应厂商的经济效益,降低其参与竞标的积极性,甚至丧失对竞标的信心。

药品集中招标采购是一新生事物,难免有这样或那样的问题,但这是前进中的问题。我们认为:通过认知的深化、管理的完善、实践的升华,这一新生事物一定能发扬光大,利国、利民,磅礴发展。

收稿日期:2001-09-14